

# ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПРОКУРОРСКИХ РАБОТНИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ



**Людмила ЗАЙЦЕВА,**  
заведующая кафедрой  
прокурорской деятельности  
Института переподготовки  
и повышения квалификации  
судей, работников прокуратуры,  
судов и учреждений юстиции БГУ,  
кандидат юридических наук,  
доцент

Роль органов обвинения во многих странах мира все в большей степени определяют современные международные стандарты прокурорской деятельности. Они устанавливают прежде всего требования к квалификации, отбору и профессиональной подготовке прокуроров. Эти требования закреплены в Руководящих принципах, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, которые приняты VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся в Гаване (Куба) 27 августа — 7 сентября 1990 года. Согласно этому документу прокуроры должны обладать высокими моральными качествами, иметь надлежащие способности, подготовку и квалификацию, знать принципы и этические обязанности своей службы. Государство должно обеспечить единые и объективные критерии отбора прокурорских работников, чтобы их принятие на службу в органы прокуратуры,

повышение по службе и перевод выполнялись справедливо и беспристрастно.

На основании ч. 1 ст. 48 Закона Республики Беларусь “О прокуратуре Республики Беларусь” (Закон о прокуратуре) обязательными условиями приема на службу в органы прокуратуры являются наличие высшего юридического образования, а также необходимые профессиональные и моральные качества.

Лица, впервые поступающие на службу в органы прокуратуры, сдают квалификационный экзамен. Его цель — установление соответствия уровня профессиональных знаний, умений и навыков кандидатов современным требованиям службы в органах прокуратуры. Вопросы квалификационного экзамена составляются с учетом требований знания основ законодательства, государственной службы, в том числе службы в органах прокуратуры, государственной кадровой политики, идеологии белорусского государства, информатики и делопроизводства.

После успешной сдачи экзамена и прохождения в течение шести месяцев стажировки лицо назначается на должность прокурорского работника, ему присваивается классный чин и с ним заключается контракт на срок от одного года до пяти лет.

Каждые три года проводится аттестация прокурорских работников с целью объективной оценки их деятельности, уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и определения служебной перспективы. Основные задачи аттестации — это установление соответствия занимаемой должности, выявление потенциальных способностей и возможностей для дальнейшего продвижения по службе, определение необходимости повышения квалификации или переподготовки (пп. 7, 33—35 Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь).

Таким образом, в Республике Беларусь установлены объективные критерии отбора кандидатов для службы в органах прокуратуры и их карьерного роста в зависимости от уровня профессиональной квалификации работников.

Рекомендация R(2000)19, принятая 6 октября 2000 года Комитетом министров государств — членом Совета Европы на 724 заседании заместителей министров, указывает, что обучение — это обязанность и одновременно право всех прокурорских работников. Оно должно действовать как до, так и после их назначения на должность и обеспечиваться государством. Кроме того, государствам следует применять эффективные меры для обеспечения дополнительной подготовки по конкретным вопросам или в специфических областях. Специализация должна рассматриваться как приоритет в вопросах обучения и карьерного роста (пп. 7 и 8).

Согласно ст. 57 Закона о прокуратуре повышение квалификации является служебной обязанностью прокурорских работников. Для этого создаются надлежащие условия, включая при необходимости получение в установленном порядке второго высшего или иного специального образования.

В целях обеспечения высокого профессионального уровня прокурорских работников в Беларуси действует система их обучения в учреждении образования "Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета" (Институт), который в этом году отмечает свой 10-летний юбилей. Институт был создан в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 июня 1998 года № 348 и начал свою работу в сентябре 1999 года.

Первое десятилетие Института было временем его становления и развития. Деятельность Института начиналась в главном корпусе Белорусского государственного университета. С ноября 2004 года Институт располагается в собственном здании в центре белорусской столицы по ул. Советской, 14. В этом здании находятся учебные аудитории и лаборатории, кафедры, актовый зал, библиотека, а также гостиница, где проживают слушатели Института.

За прошедший период заложен надежный фундамент для эффективной работы Института. Сегодня в нем ежегодно повышают квалификацию более тысячи слушателей. А всего за десять лет повысили квалификацию около 6 тысяч специалистов.

Институт — ведущее учреждение образования Республики Беларусь в системе переподготовки и повышения квалификации юриди-

ческих кадров. С момента своего создания его возглавляет доктор юридических наук, профессор В.Н. Годунов. В Институте действуют кафедра судебной деятельности, которой руководит профессор А.В. Барков, и кафедра прокурорской деятельности, которой заведует доцент Л.Л. Зайцева. Выборным коллегиальным органом Института является ученый совет, а стратегические вопросы его деятельности решаются наблюдательным советом, в состав которого входят представители Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь, Белорусского государственного университета.

Кафедра прокурорской деятельности Института ежегодно обеспечивает повышение квалификации около 300 прокурорских работников. На кафедре в течение трех недель обучаются прокуроры областей, города Минска, городов, транспортные и военные прокуроры, их заместители и помощники, начальники структурных подразделений органов прокуратуры и их заместители, старшие прокуроры и прокуроры структурных подразделений, следователи, следователи-криминалисты, а также лица, проходящие стажировку в органах прокуратуры.

Кроме обучения прокурорских работников кафедра осуществляет повышение квалификации следователей Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь (ДФР КГК). В 2006—2007 учебном году на кафедре прошли обучение 119 сотрудников подразделений предварительного расследования МВД Республики Беларусь по специальной учебной программе "Предварительное расследование преступлений в сфере экономической деятельности".

Всего за 1999—2009 годы на кафедре прошли обучение 2 349 человек, в том числе 2 106 прокурорских работников, 74 стажера прокуратуры, 119 следователей МВД, 50 следователей ДФР КГК. Необходимо отметить, что в настоящее время в Республике Беларусь штатная численность прокурорских работников составляет 1 988 человек.

Кафедра также принимает участие в обучении других категорий слушателей Института: судей, работников аппаратов судов, учреждений юстиции; лиц, проходящих переподготовку по специальности "правоведение";

преподавателей правовых дисциплин учреждений высшего и среднего специального образования.

Первым заведующим кафедрой прокурорской деятельности был кандидат юридических наук, доцент И.Э. Мартыненко, затем ею руководил кандидат юридических наук, доцент А.С. Рубис. С 1 сентября 2005 года кафедрой возглавляет кандидат юридических наук, доцент Л.Л. Зайцева.

На кафедре работают доктор психологических наук, профессор А.Н. Пастушеня, доктор юридических наук, доцент А.С. Рубис, кандидат юридических наук, доцент В.В. Бачила, кандидат психологических наук, доцент Н.А. Дубинко, кандидат юридических наук А.И. Швед, кандидат юридических наук Р.М. Пыталев.

В учебном процессе активное участие принимают наиболее опытные и квалифицированные работники Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратуры города Минска, государственного учреждения "Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь", Верховного Суда Республики Беларусь, юридического факультета Белорусского государственного университета, Центра судебных экспертиз и криминалистики Министерства юстиции Республики Беларусь, Академии МВД Республики Беларусь, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Республиканской коллегии адвокатов, Национального центра правовой информации Республики Беларусь.

План повышения квалификации прокурорских работников по видам и количеству групп разрабатывается Генеральной прокуратурой Республики Беларусь совместно с Институтом и направляется в Министерство образования Республики Беларусь для утверждения.

При формировании групп слушателей учитываются следующие критерии:

- 1) занимаемая должность;
- 2) стаж работы в данной должности;
- 3) направление прокурорской деятельности или более узкая специализация. Так, например, в феврале 2007 года кафедрой было организовано повышение квалификации прокурорских работников, занимающихся кадровой и идеологической работой.

Для каждой группы слушателей кафедрой составляется учебно-тематический план, который согласовывается с заместителем Ге-

нерального прокурора Республики Беларусь, курирующим данное направление прокурорской деятельности, и утверждается директором Института. Объем учебно-тематического плана на 15 рабочих дней — от 84 до 100 аудиторных часов, количественный состав группы — 25 человек.

Содержание учебно-тематических планов повышения квалификации прокурорских работников определяется специализацией каждой категории слушателей и охватывает такие направления деятельности прокуратуры, как надзор за исполнением законодательства, законностью оперативно-розыскной деятельности и предварительного расследования, соответствием закону судебных постановлений и их исполнением, производство предварительного следствия, поддержание государственного обвинения и др. Для всех слушателей предусматривается изучение основ этики и психологии прокурорско-следственной деятельности, а также приемов и методов работы с Эталонным банком данных правовой информации.

По названным темам проводятся лекции, практические занятия, деловые игры, круглые столы, на которых обсуждаются актуальные вопросы правоприменения, отрабатываются навыки выступления в суде с обвинительной речью, составления различных актов прокурорского надзора. Организуются выездные занятия в прокуратуре города Минска, Центре судебных экспертиз и криминалистики Министерства юстиции Республики Беларусь, Национальном центре усыновления Министерства образования Республики Беларусь, СИЗО № 1, исправительной колонии № 1 города Минска.

В качестве итогового контроля знаний в учебно-тематических планах предусмотрены защита выпускной работы и сдача зачетов, содержание которых определяется для каждой категории слушателей с учетом их специализации в сфере прокурорского надзора. Зачеты принимает комиссия в составе двух преподавателей кафедры в устной или письменной форме.

Выбранные слушателями самостоятельно темы выпускных работ утверждаются приказом по Институту с назначением руководителей из числа преподавателей кафедры. После этого слушатели встречаются с руководителем и консультируются по вопросам написания выпускной работы. Изучив представленную ему выпускную работу, ру-

ководитель дает на нее отзыв в письменном виде, где указываются как достоинства, так и недостатки работы, а также предлагаемая оценка по пятибалльной системе. Защита выпускных работ осуществляется публично в последний день обучения перед комиссией в составе трех человек, куда входят представители Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и преподаватели кафедры.

Выпускная работа должна содержать анализ действующего законодательства в соответствующей сфере, практики его применения и предложения по их совершенствованию. Обязательным требованием, предъявляемым к выпускным работам, является использование в них материалов обобщения прокурорской деятельности, статистических данных, примеров из местной (региональной) или опубликованной следственной либо судебной практики. Выводы и предложения слушателей, содержащиеся в выпускных работах, изучаются сотрудниками Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, преподавателями кафедры и учитываются в нормотворческой, учебной и научной деятельности. Отдельные выпускные работы становятся основой для будущих статей в журнале "Законность и правопорядок".

Для подготовки к занятиям, зачетам, в целях написания выпускных работ в распоряжение слушателей предоставлены компьютеры, электронные базы данных нормативной правовой информации, необходимая учебная и специальная литература, которая имеется в библиотеке Института. В настоящее время ее книжный фонд составляет более 9 тысяч экземпляров, в том числе большое количество периодических изданий юридического профиля Республики Беларусь и Российской Федерации.

Одна из важных форм повышения квалификации слушателей Института — их участие в международных научно-практических конференциях и семинарах. Такие мероприятия ежегодно проводятся в Институте совместно с рядом международных организаций, действующих в Беларуси: Программой развития ООН (ПРООН), представительство Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), представительство верховного комиссара ООН по делам беженцев, Британским центром "Восток—Запад", Германским

фондом международного правового сотрудничества.

По окончании обучения слушатели заполняют специальные анкеты, в которых оценивают содержание учебно-тематического плана, уровень организации и проведения учебных занятий, качество преподавания, актуальность и практическую значимость полученной информации. Эти анкеты хранятся на кафедре, где с ними могут ознакомиться все заинтересованные лица. Результаты анкетирования обсуждаются на заседаниях кафедры и учитываются при составлении учебно-тематических планов.

После успешной сдачи зачетов и защиты выпускной работы слушателям вручаются свидетельства о повышении квалификации государственного образца, копии которых приобщаются к личному делу прокурорского работника. Результаты повышения квалификации считаются одним из оснований для его продвижения по службе.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что в Республике Беларусь созданы все необходимые условия для реализации важной служебной обязанности прокурорских работников — повышения их квалификации.

Следует отметить, что такая обязанность существует у прокуроров и следователей и в других странах. Так, ч. 2 ст. 43.4 Федерального Закона "О прокуратуре Российской Федерации" устанавливает, что отношение к учебе и рост профессионализма учитываются при решении вопросов о соответствии прокурора или следователя занимаемой должности, его поощрении и продвижении по службе. А согласно ст. 32 Закона Республики Молдова "О прокуратуре" прокурор обязан не реже одного раза в три года пройти обучение в соответствующих учебных заведениях или других учреждениях.

В связи с этим представляется целесообразным в ч. 3 ст. 57 Закона о прокуратуре указать, что повышение квалификации осуществляется не реже одного раза в три года, а также в случае назначения прокурорского работника на другую должность.

В заключение хотелось бы вспомнить слова известного русского писателя Н.А. Рубакина: "Никогда не прекращайте ваше самообразование и не забывайте, что сколько бы вы ни учились, сколько бы вы ни знали, знанию и образованию нет ни границ, ни пределов".